



# На пути к устойчивому развитию России

В номере:

*“Я надеюсь, что читатели этого очень важного Бюллетеня начнут понимать значимость задачи, стоящей перед российским народом и его государственными институтами, если они хотят достичь экологически устойчивого развития России до того, когда будет уже слишком поздно.”*

*(Принц Филипп)*

*“Предстоящая масштабная работа по разработке стратегии устойчивого развития требует мощного интеллектуального обеспечения. В этой связи следует подчеркнуть положительную организующую роль Центра экологической политики России и его печатного издания по проблемам устойчивого развития.”*

*(Александр Николаевич Подуст)*

**После Всероссийского съезда по охране природы**

## Экологическая программа Приморья - итоги первого этапа.



На территории Приморского края и прилегающих акваториях сложилась своеобразная система природных комплексов, нигде более в мире не встречающихся. Сложившиеся за миллионы лет, эти богатые природные комплексы оказались слабоустойчивыми к антропогенной нагрузке и в местах интенсивного хозяйственного освоения уже полностью уничтожены или находятся в кризисном состоянии. Всего за 20 последних лет крайне деградировал богатейший на территории Дальнего Востока и Восточной Сибири водно-болотный комплекс озера Ханка, находящийся, "под защитой" международной Рамсарской конвенции 1971 г. Серьезно ухудшилось состояние приморских лесов. Множество рек Приморья потеряли свое бывшее рыбохозяйственное значение и только в некоторых из них гидробиологическую обстановку можно считать относительно благоприятной для нереста лососевых рыб.

Крайне неблагоприятная ситуация сложилась в агропромышленном комплексе: повсеместно снижается плодородие почв, чрезмерное применение пестицидов создает угрозу для здоровья населения; остра проблема утилизации неиспользованных ядохимикатов, отходов животноводства. Безоглядное экстенсивное освоение природных богатств Приморья привело к возникновению в ряде районов очагов социальной и межнациональной напряженности. Под угрозой оказались условия существования малочисленных народностей с их укладом жизни и культурными традициями.

Неравномерность хозяйственного освоения территории, диспропорция в развитии отдельных отраслей, ряд других факторов способствовали возникновению в крае так называемых зон экологического неблагополучия, в пределах которых проживает около 70% населения края.

Создавшееся в Приморье к концу 80-х годов положение выдвинуло перед краевыми властями задачу разработки специальной экологической стратегии развития этого региона. Разработка такой программы была поручена Дальневосточному отделению Академии наук.

К концу 1990 года разработка Экологической

программы в основном была завершена. Краткое содержание блоков программы было также опубликовано в газете "Экологический вестник Приморья", "Дальневосточный ученый". Реализация поставленных перед Дальневосточным отделением РАН целей была проведена через систему территориальных ограничений и нормированного использования возобновимых ресурсов, определение приоритетов в использовании территорий и всех видов ресурсов, разработку концепций экологической оптимизации ведущих природо-хозяйственных комплексов края. На основе научного анализа экологической ситуации в Приморье в программе была определена общая стратегия охраны природы и природопользования, выдвинута система экологических, хозяйственных и социальных задач, указаны возможные пути их решения. В программе также отражены предварительные проработки согласования экологических и экономических приоритетов и параметров в развитии территорий.

Таким образом составителями программы была предпринята попытка создания документа, на базе которого в последующем могла бы быть осуществлена "встройка" человеческой деятельности в природные системы. В таком виде Экологическая программа Приморья становилась базовым документом при выработке краевыми органами представительной и исполнительной власти экологически обоснованных решений.

Было выделено три этапа реализации Экологической программы

1. (1991 - 1995 гг.) - добиться стабилизации или значительного замедления процессов ухудшения качества окружающей среды и, прежде всего, в зонах экологического неблагополучия, предотвращение дальнейшего разрушения еще сохранившихся наиболее ценных природных комплексов.

2. (1996 - 2000 гг.) - достижение качества окружающей среды, соответствующего нормативным показателям, на большей территории края и улучшение качества среды в зонах экологического неблагополучия.

3. (2001 - 2005 гг.) - осуществить специальные программы (которые необходимо было к этому вре-

мени разработать) ликвидации ущерба природной среде, восстановления регуляторных функций природы с частичным восстановлением утраченных природных комплексов.

В 1995 году завершился первый этап.

По многим направлениям программа оказалась работоспособной и в первую очередь это относится к проблеме защиты и сохранения уникальных природных комплексов. В 1991 г. был образован Ханкайский заповедник. В этот же год был создан заказник "Восток". К настоящему времени завершены проекты создания Национальных природных парков в пределах хребта Сихотэ-Алинь. Практически только благодаря экологической программе было отозвано решение о строительстве в заливе Нарва (Амурский залив Японского моря) крупного порта, которое могло бы нанести непоправимый ущерб примыкающим к заливу охраняемым природным территориям (заповедник "Кедровая падь" и заказник "Барсовый"). Важно, что большинство зарезервированных в программе территорий были включены в особый республиканский природоохранный фонд.

Только благодаря Программе администрацией края не было утверждено решение Хасанского райсовета о передаче ценнейших водно-болотных угодий на юге Хасанского района Казачьему войску и не было выдано разрешение на разработку одной из коммерческих организаций титано-магматитовых песков на примыкающих к этому району пляжах, что позволило предотвратить разрушение одного из наиболее ценных природных комплексов не только Приморья, но и России. Здесь на очень ограниченной территории в отдельные периоды скапливается около трехсот различных видов птиц, что по видовому разнообразию выше, чем на знаменитых Ханкайских угодьях. Для более надежной сохранности такого природного резервата необходима скорейшая организация на его базе Национального природного парка, что было предусмотрено Программой. Предварительные проработки этой идеи сейчас также проводятся.

Одним из наиболее существенных моментов выполнения экологической программы стала реализация концепции этнических территорий, в соответствии с которой утверждено "Временное положение о территории традиционного природопользования (ТТП) малочисленных народов приморского края". В Положении дано определение ТТП, ее правового статуса, принципов организации природопользования, определен порядок закрепления таких территорий. Приняты "Основные положения об особом режиме и способах пользования лесным фондом в местах проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов и этнических групп в Приморском крае", а также "Положение об особом режиме лесопользования в верхней и средней частях бассейна р. Бикин", (территории традиционного природопользования Бикинской этнической группы удегейцев). В разработке этих важнейших документов также активное участие принимали институты ДВО РАН. Сравнительно быстрая реализация концепции этнических территорий в Приморье фактически позволили предотвратить сплошную вырубку крупнейших уникальных лесных массивов в бассейне р. Бикин

и, таким образом, упорядочить природоохранную деятельность на территории свыше 12,5 тыс. кв.км.

В соответствии с рядом положений Экологической программы при непосредственном участии администрации края были разработаны временные нормативы платы за охотресурсы и ресурсы побочного пользования. Активно стала проводиться в жизнь идея о развитии прибрежного рыболовства. Положения программы активно использовались при разработке концепции "Большого Владивостока", а также при определении природоохранных интересов российской стороны в международном Тумганском проекте. В настоящее время по представлению Краевой Комиссии по чрезвычайным ситуациям администрация края притупила к формированию комплексных программ, направленных на улучшение экологической обстановки в зонах экологического неблагополучия. Таким образом создается определенный задел для реализации последующих этапов Экологической программы.

Материалы Экологической программы в последние 2-3 года нашли применение в учебных процессах общеобразовательных школ и ряда Вузов края.

К сожалению, не все вопросы, поднятые в Программе, получили свое развитие. В основном это относится к проблемам зон экологического неблагополучия, к вопросам разработки экономических отношений в области природопользования, проблемам экологической оптимизации отдельных природно-хозяйственных комплексов. Решение таких сложных задач зависит не столько от положений самой программы, сколько от стабилизации общей политической и экономической обстановки в России, реальных финансовых и ресурсных возможностей региона, понимания природоохранных проблем и желания их решения административными органами, активности общественных деятелей и движений. Немаловажное значение имело и отсутствие ряда важных природоохранных Законов. Некоторые были приняты только в 1995 году. Закон об особо охраняемых природных территориях, Закон об экологической экспертизе, Водный кодекс и закон о континентальном шельфе. Очевидно, что с принятием новых Законов появляются и дополнительные возможности в дальнейшей реализации Экологической программы Приморья, а также возникает необходимость внесения в нее отдельных корректив, что в принципе и предусматривалось концепцией этого документа.

**Богатов**

**Виктор Всеволодович**

*доктор биологических наук,  
ответственный редактор Экологической  
программы Приморского края (Биолого-почвен-  
ный институт ДВО РАН, Владивосток)*

690600, г. Владивосток,  
ул. Светланская, 50  
Тел.: (4232)268-980  
Факс: (4232)310-193  
Телекс: 213212FEBAS RU  
E-mail: dvo@stv.iasnet.com